



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 473 / 25.07.2023

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanța Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

Analizând proiectul de Ordonanța Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 232 din 14.07.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D776/17.07.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările ulterioare.

Intervențiile legislative sunt argumentate în *Nota de fundamentare* prin prisma necesității „punerii în concordanță a dispozițiilor Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun cu prevederile Directivei delegate (UE) 2022/2100 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor excepții care vizează produsele de tutun încălzit.”.

Potrivit temeiului legal invocat, Guvernul este abilitat să emită ordonanțe în domeniul intitulat „IV. Sănătate”: „1. modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările ulterioare, precum și a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare;”.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al **dreptului european**, proiectul de act normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate normelor din **segmentul legislativ - Mediu, consumatori și protecția sănătății**, în **sectorul - Protecția sănătății**.

Menționăm că, în prezent, cadrul legal intern în domeniu este pe deplin armonizat cu normele europene incidente, **preluarea** la nivelul legislației naționale de profil a actelor de bază în materie, respectiv a **Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE și a Directivei delegate nr. 2014/109/UE a Comisiei din 10 octombrie 2014 de modificare a anexei II la Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind stabilirea galeriei de avertismente ilustrate care trebuie utilizate pe produsele din tutun,**

realizându-se **cu caracter integral** prin intermediul prevederilor **Legii nr. 201/2016** privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările ulterioare, în timp ce **Directiva nr. 2003/33/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003 privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de publicitate și sponsorizare în favoarea produselor din tutun **a fost transpusă** prin intermediul **Legii nr. 457/2004** privind publicitatea și sponsorizarea pentru produsele din tutun, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că, *dispozițiile Directivei 2014/40/UE au fost modificate și completate prin Directiva delegată (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor excepții care vizează produsele din tutun încălzit, norme ce nu au fost transpuse până în prezent în legislația națională¹*, normele fiind obligatorii de transpus pentru fiecare stat membru al Uniunii Europene potrivit art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

Din analiza efectuată asupra demersului normativ supus spre avizare, în raport cu prevederile **directivei** menționată supra, a rezultat că *acesta și-a atins finalitatea propusă*, contribuind astfel la o *preluare completă și corectă a normelor europene integrate acestora*.

4. La formula introductivă, pentru o informare corectă asupra actului normativ vizat, este necesară înlocuirea sintagmei „Legea nr. 193/2022” cu sintagma „Legea nr. 193/2023”.

5. Pentru o redare precisă a evenimentelor survenite ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 201/2016, este necesară reformularea **părții dispozitive a art. I**, astfel:

„Art. I. - Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, publicată în

¹ Menționăm că, în virtutea obligațiilor care incumbă statelor membre de aliniere continuă la evoluția acquis-ului european, ce revin de altfel, și României, transpunerea la nivel național a dispozițiilor **Directivei delegate (UE) 2022/2100** reprezintă o necesitate, în special în raport cu termenul limită de transpunere, și anume data de 23 iulie 2023, conform art. 2 alin. (1) din directivă.

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 906 din 10 noiembrie 2016, cu **modificările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează”.

6. La **art. I. pct. 1**, cu privire la soluția preconizată pentru **art. 2 lit. ss**), în aplicarea dispozițiilor art. 38 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia *„Utilizarea unor explicații prin norme interpretative este permisă numai în măsura în care ele sunt strict necesare pentru înțelegerea textului. Nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.”*, recomandăm revederea și reformularea textului.

7. La **pct. 4 teza a doua**, pentru corectitudinea exprimării juridice, sugerăm următoarea formulare, astfel:

„Fiecare pachet unitar și orice ambalaj exterior al acestor produse poartă atât avertismentul general prevăzut la art. 9 alin. (1), cât și unul dintre avertismentele sub formă de text incluse la anexa nr. I”.

De asemenea, la **teza a treia**, pentru rigoare normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „Avertismentul general specificat” cu sintagma „Avertismentul general **prevăzut**”. Menționăm faptul că, în actuala redactare, este de analizat soluția preconizată pentru **art. 11 alin. (1) teza a treia** întrucât este neclară și afectează accesibilitatea și previzibilitatea normei. În acest caz, semnalăm faptul că norma propusă contravine dispozițiile art. 50 alin. (1) teza a doua din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin prisma faptului că nu poate fi făcută o trimitere la o altă normă de trimitere. Ca atare, propunem revederea și reformularea textului.

8. La **pct. 5**, referitor la soluția propusă pentru **art. 19 alin. (9)**, prin care se preconizează că producătorii și importatorii de produse din tutun încălzit notifică Ministerul Sănătății cu privire la încadrarea produsului într-una dintre categoriile produse din tutun pentru fumat sau produs de tutun care nu arde, semnalăm faptul că norma este insuficient de clară întrucât nu se precizează modalitatea prin care aceștia se pot adresa Ministerului Sănătății. Ca atare, este necesară revederea și reformularea textului.

9. La **art. II**, pentru rigoarea exprimării, se impune înlocuirea sintagmei „Prevederile articolului I intră în vigoare începând cu data 23 octombrie 2023” cu sintagma „Prevederile articolului I intră în vigoare la data de 23 octombrie 2023”.

10. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, precum și pentru înțelegerea mai clară a normei propuse, sugerăm reformularea textului preconizat la **art. III**, astfel:

„Art. III. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei **ordonanțe**, se aprobă prin ordin al ministrului sănătății procedura pentru transmiterea informațiilor suplimentare de către **producătorii și importatorii de produse de tutun încălzit privind încadrarea produsului într-una din categoriile: produse din tutun pentru fumat sau produs de tutun care nu arde, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

De asemenea, pentru claritatea și accesibilitatea normei, recomandăm fie definirea noțiunii de „produse din tutun pentru fumat”, fie corelarea acesteia din punct de vedere terminologic cu sintagma „produse din tutun” prevăzută la art. 2 lit. d) din Legea nr. 201/2016, cu modificările ulterioare.

11. La **Mențiunea privind transpunerea actelor juridice europene**, pentru o informare corectă asupra actului juridic european invocat, se impune redarea textului, astfel:

„*Prezenta ordonanță transpune Directiva delegată (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor excepții care vizează produsele din tutun încălzit, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr.283 din 3 noiembrie 2022.*”.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 718/17.07.2023